

Концепция кластерной политики аграрного развития Кыргызской Республики на основе специализации по областям на 2021-2025 годы

1.Общая оценка сельскохозяйственного производства в Кыргызской Республике

Сельское хозяйство один из важнейших секторов экономики в стране. По республике около двух третей части всего населения проживают в сельской местности и большинство из них занимаются деятельностью в сфере сельского хозяйства (65.6%). Аграрный сектор представляет собой огромный, но не раскрытый потенциал развития страны. К настоящему моменту сельскохозяйственное производство представляет собой преимущественно мелкотоварное производство (95.3% в 2019 г), в котором степень переработки крайне низка, а инвестиции в аграрный сектор являются одними из самых низких в стране. В селах почти большинство аграрных производителей являются мелкими фермерами и вынуждены использовать стратегию минимизации расходов, что приводит к недостаточным инвестициям в аграрное производство и постоянному наращиванию давления на доступные природные ресурсы, т.е. сельскохозяйственные земли и воду. Низкая продуктивность сельскохозяйственного производства обуславливается двумя противоположными тенденциями - недостатком инвестиций в инновационные методы сельскохозяйственного производства, отсутствием специальной техники и оборудования и сформировавшимся типом преобладающего сельскохозяйственного производства - мелкотоварным фермерским хозяйством и личным подсобным сельскохозяйственным производством. В такой ситуации, крайне важным представляется изменить схему сельскохозяйственного производства на более эффективные модели хозяйствования с ростом инвестиций и инноваций в аграрном секторе. При этом скорость структурных изменений не должна быть чрезмерно быстрой, так как быстрые изменения могут привести к нежелательным структурным последствиям – резкий переход от мелких форм хозяйствования к более крупным формам землевладения и скотоводства может привести к возможному снижению уровня жизни и занятости в сельском хозяйстве. В данной ситуации реализация государственной политики кластерного развития представляется наиболее приемлемым механизмом запуска поэтапного реформирования сельского хозяйства.

Кластер в аграрном секторе — это территориально взаимосвязанные группы компаний -участников производственной цепочек добавленной стоимости (далее-ЦДС) и организаций, создающих условия для

инновационного развития и повышения конкурентоспособности региональных агропродуктов. Целенаправленная государственная политика кластерного развития в сельском хозяйстве способна ускорить темпы роста аграрного производства за счет развития сфокусированного числа приоритетных кластеров через программы стимулирования кластеров.

2. Преимущества и проблемы кластерного развития в агропромышленном комплексе

Кластер имеет четко выраженный территориальный фокус, что позволяет выделить основные преимущества, которые играют положительную роль для развития аграрного производства в Кыргызстане. В число положительных факторов необходимо включить факторы регионального развития (климат, земля, вода и рабочая сила), сложившейся институциональной структуры частного аграрного сектора. Кроме того, государственная политика в последние годы способствовала постепенному формированию методологической основы развития кластерного развития:

- Концепция региональной политики Кыргызской Республики на период 2018–2022 годов,
- Методические основы кластерного развития, утвержденные приказом министерства экономики КР от 15.11.2018 г. № 154,
- Проект Концепции аграрного развития Кыргызской Республики на 2021–2025 годы

К сожалению, важные аспекты политики кластерного развития остались без должного внимания, что сыграло роль в недостаточном развитии кластерного развития до настоящего времени. В число факторов, препятствующих развитию кластеров в аграрном секторе страны можно включить: недостаточное бюджетное и внебюджетное финансирование участников кластерного развития, отсутствие четко прописанных мер стимулирования участников кластеров, отсутствие рабочего органа / платформы, через которую было бы реализовано взаимодействие заинтересованных сторон кластерного развития, недостаточная техническая помощь в развитии потенциала аграрного производства (поддержка научно-исследовательских и учебных организаций, помощь в развитии ассоциаций фермеров и НПО, организаций информационно-консультационных услуг).

В числе мер государственной поддержки входят дотации, субсидии (включая кредитование по сниженным ставкам), техническая помощь, косвенные субсидии (налоговые льготы), меры защиты рынка (квоты и временные запреты, меры технического регулирования по правилам ВТО и ЕАЭС), а также приоритет в доступе к земельным ресурсам.

В числе особенностей производственно-сбытовых цепочек входит недостаточная степень переработки сельскохозяйственной продукции, что

приводит к неиспользованию внутреннего потенциала аграрного сектора. Кроме того, к большим потерям сельскохозяйственной продукции приводит недостаточное развитие агропромышленной инфраструктуры в Кыргызстане - товаропроводящей системы (торгово-логистические центры, оптово-распределительные центры, предприятия холодовой цепи), инфраструктуры качества и безопасности продуктов питания (лаборатории, системы сертификации аграрной продукции, системы идентификации животных, системы зонирования, системы маркировки, упаковки и прослеживаемости продуктов питания). Данные негативные факторы отрицательно влияют на развитие агрокластеров в стране.

3. Цель концепции

Целью концепции является достижение к 2027 году роста продовольственной безопасности в Кыргызстане путем стимулирования развития кластеров и увеличение в аграрном секторе продуктов с высокой добавленной стоимостью и глубоким уровнем переработки согласно выбранным приоритетам. Цель будет достигнута за счет интегрированного управления ресурсами, инноваций и роста производства приоритетных продуктов, развития переработки и инклюзивного развития агропромышленного комплекса путем кооперации мелких семейных фермеров. Обязательными условиями достижения целей кластерной политики аграрного развития является: определение ключевых приоритетов, насыщение кластеров ресурсами (финансовыми, человеческими, земельными), а также поддержка институционального развития.

4. Приоритеты кластерного развития

На текущем этапе аграрного производства, приоритетами кластерного развития в стране выбраны девять продуктов продовольственной безопасности - зерно, мясо, молоко, сахар, яйцо, растительное масло, картофель, фрукты и овощи. По мере необходимости, Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики является уполномоченным органом по дополнению приоритетов новыми продуктами и расширить фокус развития кластеров.

Необходимость концентрации на задачах продовольственной безопасности на текущем этапе развития основывается на циклических глобальных кризисах с доступом к продовольствию, зависимости страны от импорта продовольствия, колебаний цен на продовольствие и уязвимости от макроэкономических шоков, с которыми Кыргызстан сталкивается каждые несколько лет. Последний кризис пандемии COVID-19 продемонстрировал, что на глобальном уровне большинство стран в разной степени продемонстрировали политику первоочередного снабжения собственных стран товарами первой необходимости, включая продовольствие. Для Кыргызстана это означает рост цен на продовольствие, перебои с межгосударственными поставками по важнейшим продуктам, по которым Кыргызстан демонстрирует высокую зависимость от импортных поставок - зерно, сахар, растительное масло, яйцо, мясо птицы. В числе насущных

приоритетов аграрного развития требуется необходимость в защите продовольственной безопасности отечественно рынка. С изменением ситуации приоритеты кластерного развития будут направлены на системное комплексное развитие. Рассматривая существующую структуру производства, а также природно-климатические и экономические характеристики аграрного производства можно выделить следующие приоритеты на уровне регионов:

	зерно	молоко	мясо	карто- фель	овощи	сахар	яйцо	раст. масло	фрукты
Чуйская область									
Иссык-Кульская область									
Таласская область									
Нарынская область									
Джалал-Абадская область									
Ошская область									
Баткенская область									

Внутри каждого региона, на районном уровне приоритеты будут актуализированы на местном уровне по согласованию со сформированным органом кластерного развития.

Центральным ядром для формирования кластера является формирование производственной цепочки вертикального уровня в определенной географической зоне. Примером агропромышленной производственной цепочки является **«поставщик производственных материалов – сельскохозяйственный производитель - переработчик - распределительная сеть - потребитель»**. Цепочка может иметь как больше звеньев (т. н., экспортер) или меньше (если нет переработки). В любом случае в цепочке должен присутствовать агрегатор (перерабатывающее производство или торгово-логистический центр), т. е. звено, которое будет способствовать консолидации потоков продукта и увеличению добавленной стоимости. Это крайне важно с учетом мелкотоварности аграрного производства в стране. Агрегатор может иметь производственный характер в случае переработки продукта (сахар, зерно, молоко, мясо), либо

консолидационный и технический характер в случае отсутствия глубокой переработки (фрукты, овощи)- **торгово-логистический центр**.

Производственный агрегатор должен иметь характер устойчивого предприятия, через которое и будут реализованы основные меры государственной политики - стимулирование, дотации и преференции. Непроизводственный агрегатор необходим, так как он будет играть роль в выстраивании ЦДС с ориентацией на внутреннюю торговлю и экспорт, **как продукты свежей линейки так и продукции переработки**- вопросы стандартов (лаборатории), упаковки, маркировки, прослеживаемости продуктов питания. Кроме того, непроизводственный агрегатор должен иметь мощности по сортировке и градации продукции, а также площади для хранения (в том числе с регулируемым температурным режимом) и логистические возможности – железнодорожные подъезды, автомобильные дороги, автостоянки и гостиницы. Ключевым элементом кластерного развития является идентификация, и отбор агрегаторов для оказания стимулирующих мер по поддержке через кластерные объединения по приоритетным направлениям сельскохозяйственной продукции.

Основной фокус в развитии кластеров в экономике принадлежит частному бизнесу, который и реализует формирование и развитие кластеров. Роль государства в данном случае состоит в том, чтобы сформировать благоприятные условия для развития кластера, обеспечить механизм внедрения государственной кластерной политики и предотвратить возможные негативные последствия развития кластеров - монополизацию рынков сбыта, ограничение доступа к рынкам сбыта, инфраструктуре, капиталу и технологиям.

В рамках реализации Концепции определены шесть основных направлений мероприятий, которые предстоит осуществить для реализации государственной политики – создание института кластерного развития (раздел 5), меры политики стимулирования и регулирования кластерного развития (раздел 6), меры по обеспечению продовольственной безопасности (раздел 8), цифровизация сельского хозяйства (раздел 9), меры по развитию науки и образования (раздел 10), а также меры по построению системы мониторинга и оценки (раздел 13). Данные шесть направлений деятельности нашли свое отражение в шести соответствующих разделах Плана мероприятий по реализации концепции (Приложение 2).

5. Механизм кластерного развития

Участники кластерного развития в сельском хозяйстве такие же, что и в структуре производственно-сбытовых цепочек (цепочках добавленной стоимости) – поставщики средств производства и сопутствующих услуг, фермеры и прочие объединения производителей сельскохозяйственной продукции, агрегатор кластера (пищевое перерабатывающее производство, прочие агенты

консолидации), а также торговля. Разница состоит в степени концентрации каких-либо видов бизнеса на определенной территории, то есть развития кластеров. Государство создает преимущественные условия для того, чтобы в определенной природно-экономической зоне создавались условия для интеграции участников процесса, выросла степень концентрации капитала, технологий и труда. В конечном счете это приводит к росту конкурентоспособности продукции кластера на местном, национальном и международном уровнях.

Для того, чтобы формировать и реализовывать государственную политику по развитию кластеров необходимо создать отдельную структуру по выработке политики и взаимодействию участников кластерного развития - Совет кластерного развития при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики (см. Схему 1).

Совет кластерного развития создаётся при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики, приказом Министра сельского хозяйства Кыргызской Республики. В состав Совета кластера входят председатель Совета кластера-Министр сельского хозяйства, начальник Управления по развитию агропродовольственной цепочек добавленной стоимости данного министерства, представители других государственных структур формирующие условия для развития кластеров, исполнительный секретарь Совета кластера - директор Центра кластерного развития и иные постоянные члены Совета кластера (не более 15 человек). Данный орган будет объединять в своем составе представителей государственных органов (по согласованию с министром сельского хозяйства), представителей финансовых институтов, представителей кластерных объединений, представителей науки, а также представителей международных организаций развития при наличии инвестиций в развитие кластеров. Членами Совета кластера с правом участия в принятии решений могут быть представители участников кластера: представители профильных кластерных объединений, представители учреждений образования и науки, финансовых институтов, действующих в интересах развития кластера.

Все члены Совета кластера осуществляют свою деятельность в Совете кластера на безвозмездной основе. Совет кластера может быть расширен по решению Совета кластера. Порядок работы Совета, регламент принятия решений, и прочие детали дополнительно утверждаются отдельным документом.

Задачи Совета кластерного развития:

- Выработка условий и мер поддержки кластерного развития и их утверждение – разработка программы развития кластера, утверждение плана мероприятий;
- Рассмотрение проектов кластерного развития (мастер-планов) для поддержки в рамках утверждённых приоритетных направлений - анализ и отбор наиболее перспективных проектов участников кластера, мероприятий для начала

инвестиционной деятельности по ним; принятие решений по утверждению мер поддержки в рамках кластерных объединений; рассмотрение и утверждение мастер планов по развитию отдельных кластеров;

- Определение и утверждение источников финансирования кластерного развития;
- Выработка решений по дальнейшему развитию кластеров - новые приоритетные направления, новые меры поддержки;
- Определение стратегии развития кластеров, рассмотрение результатов мониторинга и оценки эффективности мер политики кластерного развития.

Рабочим органом Совета кластерного развития будет Центр кластерного развития, который будет исполнять задачи секретариата. В основные задачи Центра будут входить:

- Оперативное управление процессом разработки проектов кластерного развития
- Ведение документации заседаний Совета, подготовка рабочих материалов по продвижению мер поддержки кластеров;
- Постоянная работа с кластерными объединениями по подготовке документов - мастер-планы, проекты решений по утверждению мер поддержки отдельных проектов; контроль исполнения проектов;
- Формирование условий для эффективного организационного развития кластеров, включая выявление потенциальных участников кластера, разработку программы развития кластера и стимулирование объединения потенциальных участников в целях создания кластера;
- Организация совместной работы бизнесов по формированию общей бизнес-среды, обсуждения и встреч бизнес-участников заинтересованных сторон для продвижения совместных проектов способствующих развитию кластерного развития;
- Сбор данных по реализации проектов кластерного развития в целях мониторинга и оценки ситуации, подготовка отчетов по реализации проектов.

На первоначальном этапе, в рамках приоритетов из участников ЦДС будут созданы кластерные объединения по выбранным агропродуктам через соглашения о сотрудничестве участников кластеров с участием представителей Совета. По всем кластерам при содействии Министерства сельского хозяйства уже созданы инициативные группы и объединения.

Схема 1. Принципиальная схема и роли взаимодействия участников кластерного развития

Механизм кластерного развития



6. Меры политики стимулирования и регулирования кластерного развития

Меры поддержки развития кластеров агропромышленном комплексе Кыргызской Республики будут включать в себя нефинансовые и финансовые меры стимулирования участников кластерных объединений.

Нефинансовые меры поддержки кластерного развития, планируемые для реализации через Совет кластерного развития, будут включать в себя:

- Приоритетное выделение сельскохозяйственных земель находящихся под управлением государственных органов Кыргызской Республики семеноводческим, племенным хозяйствам и кооперативам, участвующим в кластерных объединениях. Выдача земель должна быть обоснована в мастер-планах развития кластерных объединений, с выделением также обязательств участников КО по целевому использованию и повышения плодородия с.х. земель.
- Меры нетарифной поддержки и регулирования внешней и взаимной торговли Кыргызской Республики – квоты на ввоз, временные ограничения на ввоз и вывоз целевых товаров и продуктов, антидемпинговые меры по защите рынков Кыргызстана в рамках возможностей ВТО и ЕАЭС.

- Меры по продвижению товаров отечественного производства через регулирование НПА по внутренней торговле КР. Меры могут включать в себя ограничение доли импортных товаров по позициям, представленным отечественными товаропроизводителями, а также прочие меры поддержки – маркетинг, кампании по продвижению отечественных товаров и прочие меры, которые будут способствовать усилению позиций аграрной продукции и продуктов ее переработки отечественного производства во внутренней торговле страны.

- Косвенное субсидирование – налоговые льготы для участников КО - перерабатывающих предприятий, торговых сетей, организации поставляющих товары и услуги в аграрном секторе. Меры косвенного субсидирования также должны прорабатываться в представленных мастер-планах.

Данные меры будут обсуждаться в рамках Совета, прорабатываться Центром кластерного развития и рекомендоваться для рассмотрения ответственными государственными органами. Вопросы выделения земельных ресурсов будут в обязательном порядке согласовываться с местными органами власти.

Финансовые меры поддержки кластерного развития включают в себя льготное кредитование и финансирование: проектное финансирование, государственные ценные бумаги, и финансирование под государственные гарантии. В качестве основного финансового оператора в рамках данной концепции будут выступать ОАО «Айыл Банк» и ОАО «РСК Банк», а также финансовые институты - фонды развития и специализированные государственные фонды.

Банки с государственным участием по рекомендации Совета кластерного развития при МСХ КР, выделяют заемные средства агрегаторам на залоговой и беззалоговой основе (по трем вариантам финансирования), при реализации схемы проектного управления. Банки с государственным участием кредитуют фермеров и предпринимателей на залоговой и беззалоговой основе, по льготной процентной ставке, при рекомендации агрегатора/ торгово-логистического центра, как участника кластерного объединения при наличии контракта. В случае неисполнения контракта - к заемщику банков с государственным участием применяется действующая коммерческая процентная ставка. Принципиальная схема доступа к субсидированным финансовым средствам для участников кластерных объединений отображена на схеме в Приложении 5.

Проектное финансирование.

Основными особенностями проектного финансирования является в первую очередь, правовая, организационная и финансовая организация реализуемого проекта, которая позволяет обеспечить прозрачность финансовых результатов и оценить его эффективность. При таком варианте финансирования денежные

средства возникающие в процессе реализации проекта служат основным источником возврата заемных средств, а создаваемые активы служат обеспечением по кредиту.

Участниками проектного финансирования являются центр кластерного развития, финансовый институт (банк или фонд развития) как основной финансирующий компонент и участник кластерного объединения. Участник кластера вносит свои активы в проект в качестве гарантии, а финансовая организация финансирует проект согласно достигнутой договоренности. При этом контроль движения денежных средств в организации участника остается за финансовым институтом.

Проектное финансирование требует тщательной проработки проекта для исключения рисков финансирующей стороны. Основными минусами являются высокие риски, поскольку все выводы о доходности проекта основываются исключительно на прогнозах будущих доходов, что увеличивает ставки заемных средств. Основным преимуществом проектного финансирования является отсутствие необходимости предоставления гарантии со стороны участника кластерного объединения. Кроме того, проектное финансирование требует точной оценки показателей экономической эффективности проекта, для снижения рисков реализации проекта. Для снижения рисков и стоимости ресурсов требуется страхование проекта, а также привлечения профессиональной команды управляющих.

Сроки реализации при проектном финансировании, как правило, среднесрочные, с горизонтом 3–5 лет. Мониторинг и контроль реализации проекта на постоянной основе осуществляется специалистами всех участвующих сторон. Проект считается завершенным после возврата инвестиций, проект закрывается или меняется его правовая и организационная форма, путем включения созданных активов в баланс участника кластера и выхода финансового института из управления проектом.

Государственные ценные бумаги

Одним из видов стимулирования развития кластеров является предоставление гарантийного обеспечения, что расширяет возможности участников кластеров в получении финансирования со стороны коммерческих банков и фондов развития. Выпускаемые гарантийные обязательства в виде государственных ценных бумаг являются ликвидным инструментом и принимается всеми финансовыми институтами в качестве замены необходимого залогового обеспечения. При этом банки и фонды развития обязаны проводить оценку бизнеса и рисков для минимизации потерь.

Министерство финансов Кыргызской Республики выпускает специальную ценную бумагу в виде гарантийного обязательства для участников кластера, в объеме, сроке и сумме согласно рекомендации Совета кластеров, которые будут

использованы для покрытия обязательного требования по предоставлению залогового обеспечения. Данное обязательство (ГЦБ) является беспроцентной гарантией и служит исключительно для целей покрытия залогового обеспечения. ГЦБ принимаются любыми коммерческими банками и фондами участвующих в финансировании участников кластера.

Участник кластера обращается в Совет кластеров с целью получения гарантийного обязательства на согласованную сумму и срок действия ГЦБ. Рассмотрев заявку участника кластера, при соответствии целям, задачам развития кластера Совет принимает решение и выпускает рекомендацию о выделении гарантийного обязательства в пользу заявителя. Участник кластера далее обращается в коммерческие банки и/или фонды развития, которые могут профинансировать проект участника кластера и предоставляет в качестве залогового обеспечения гарантийное обязательство.

Подобный вид гарантийного обязательства активно применяется в мировой практике и служит действенным инструментом для получения доступа к финансированию без предоставления залогового обеспечения. Использование данных ГЦБ не требует дополнительных изменений в законодательных актах Кыргызской Республики и применимо в практической деятельности.

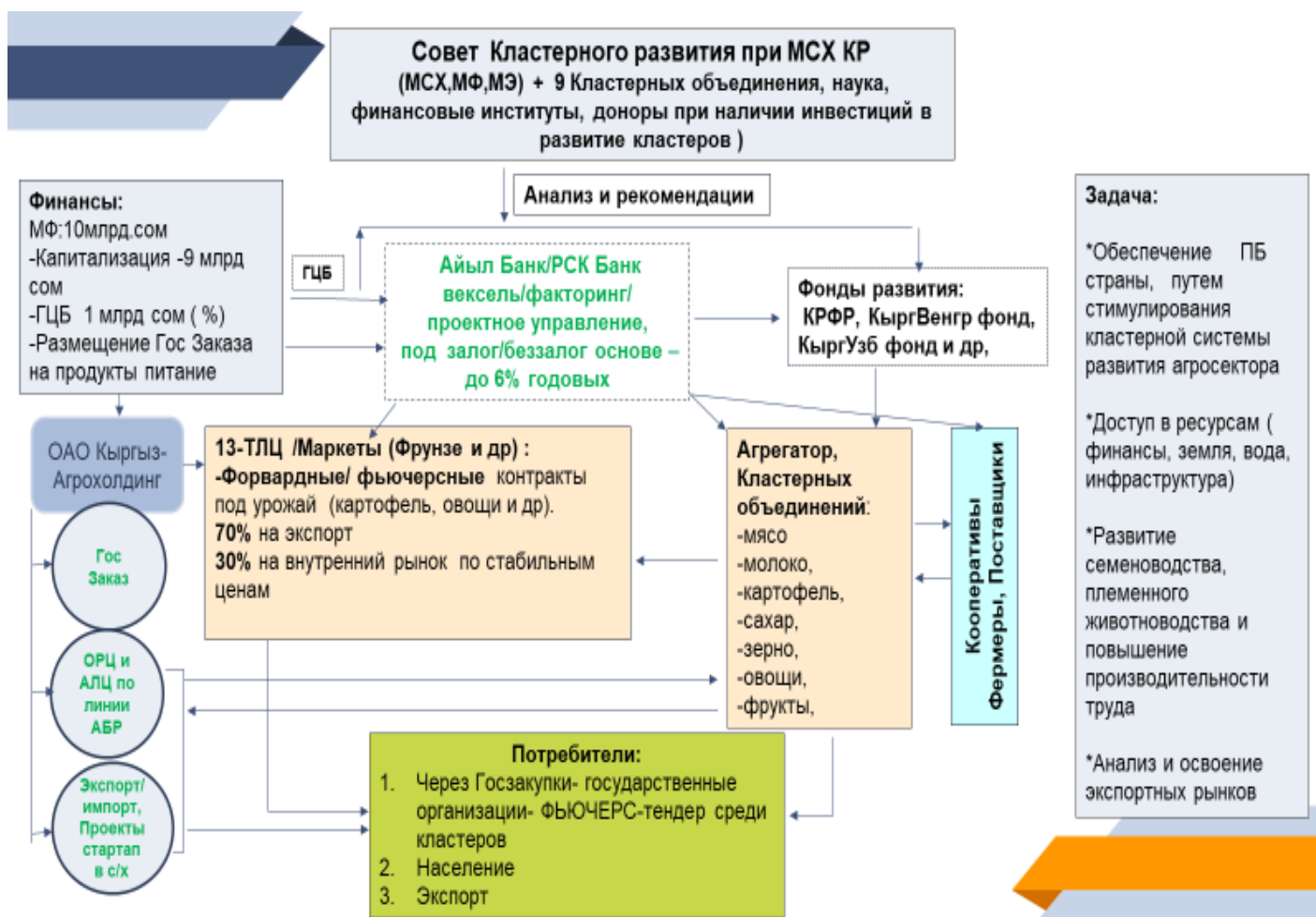
Механизм финансирования по государственным гарантиям

Данный механизм использует схему взаимодействия между государством, финансовыми институтами и конечными получателями финансирования. Практика других стран показывает, что наиболее действенным механизмом развития кластерного подхода является государственная поддержка в виде создания специальных льготных программ кредитования через коммерческие банки/фонды, либо путем предоставления гарантий для финансовых институтов осуществляющих непосредственное финансирование участников кластера.

Предусматривается выделение государством финансовых ресурсов направленных на прямое финансирование участников кластеров. Разрабатывается программа финансирования кластера и выделяются средства путем докапитализации ОАО «Айыл Банк» и РСК «Банк», которые в дальнейшем будут направлены на финансирование участников кластера в виде льготных кредитов, гарантий и лизинговых продуктов.

Преимуществами данного подхода являются доступность средств для участников кластера как стоимостном, так и временном измерении. К недостаткам можно отнести факторы, связанные с предоставлением необходимого обеспечения по привлекаемым ресурсам, оценкой финансового положения участника кластера и его способностью отвечать по принятым обязательствам перед банком.

Схема 2. Принципиальная схема финансирования участников кластерного развития



7. Критерии выбора участников кластерных объединений

Важной мерой для развития кластера является выбор целевого субъекта - агрегатора. Критерии устанавливаются Советом кластерного развития для фокусирования государственной поддержки агрегаторами кластеров. В качестве критериев предлагается установить:

- Приобретение производственных материалов и услуг агрегатором осуществляется прозрачно, согласно законодательству Кыргызской Республики;

- Степень фискализации компании - доля выплат налогов к обороту компании должна соответствовать законодательству КР;

- Консолидационный эффект, то есть способность консолидировать фермеров через контракты по закупу, а также обеспечения их производственными ресурсами - семенами, удобрениями, с.х. механизацией. Минимальный уровень также может быть двух уровней - минимум 700 фермеров для национальных агрегаторов и меньший размер для агрегаторов областного уровня – например 200 фермеров. Также в некоторых случаях можно говорить не о количестве фермеров, а о производственных параметрах. В растениеводстве можно применить размер консолидированных посевных площадей, например от 1 000 га для производства сахарной свеклы. Для животноводства это может быть количество консолидированного скота, например 500 голов КРС молочного направления или 500 голов КРС мясного направления или 1 000 голов мелкого рогатого скота.

- Измеримость планируемого эффекта от конкретного проекта – реализация мастер плана должна повлиять либо на национальный уровень производства, либо на областной. Например, поддержка проекта по производству сахарной свеклы, должна привести к росту отечественного производства сахара, как минимум на 20% в сравнении со средним уровнем за последние три года.

- Доля на рынке минимум 3 %, за исключением новых создаваемых предприятий (на национальном и региональном уровне), то есть долю от национального производства. Этот параметр подходит для производственного агрегатора. Если же установление такого критерия приводит к тому, что не остается предприятий для оказания поддержки, то этот кластер имеет не национальное, а региональное значение. В таком случае, необходимо установить критерием долю от регионального производства, например 3 % от областного производства. Это также дает возможность установить два разных уровня агрегаторов - национальный и областной. Стимулирование их также может быть различным, поскольку эффект от них имеет существенные различия.

- Степень соответствия индикаторов ESG (Environmental, Social, and Corporate Governance) – экология, социальная ответственность и управление) — это подход к инвестированию, подразумевающий вложение средств компании, которые следуют принципам экологичности, социальной ответственности и работают над повышением уровня корпоративного управления.

- Уровень областного или регионального развития необходим если требуется поддержать проект, который не будет иметь значимого роста в производстве на национальном уровне, однако важен по другим параметрам – **вопросы развития приграничных территорий, отдаленных горных районов, территорий с низким экономическим развитием.** В данном случае определяются территориальные зоны приоритетного значения, и разрабатываются специальные показатели регионального значения, которые необходимо поддержать – создание новых рабочих мест, строительство производственной и непроизводственной инфраструктуры (водопровода и канализации, автомобильных дорог, связи) и других инвестиционных проектов. Эти социально-ориентированные меры являются базой для строительства агропромышленных кластеров в долгосрочной перспективе.

Одним из важных элементов развития производственного сектора сырьевой группы, является стимулирование перехода мелкотоварного производства к кооперации. В этой связи критерием для действующих и создаваемых кооперативов является:

1. Официально зарегистрированный кооператив в соответствии законодательству КР;
2. Основная деятельность кооператива ведется территориально в месте нахождения предоставляемой с/х земли;
3. Срок активной деятельности не менее 3-х лет, за исключением целенаправленно открываемых кооперативов, в рамках проектов и программ отраслевого развития и построения кластеров/АПК;
4. Соблюдение кооперативом общепризнанных кооперативных принципов, подтвержденный заключением аудита (необходим минимальный аудит управленческой деятельности кооператива и принципов кооперации, со стороны Союза Кооперативов Кыргызстан);
5. Ведение кооперативом делопроизводства и бухгалтерского учета достаточного для идентификации его как сельскохозяйственного или товарно-сервисного (необходим минимальный бухгалтерский аудит финансовой деятельности кооператива);
6. Достаточность материально-технического и кадрового потенциала для использования с/х земли с соблюдением норм и технологий агротехнических мероприятий;

7. Системное ведение работы по обучению и повышению знаний членов кооператива, а также развитие кооперативной культуры;

8. Соблюдение экологических норм и обязательство по улучшению состояния почвы с/х земли.

Совет кластерного развития вправе устанавливать очередность рассмотрения проектов и поддержки отдельных кластеров, так же, как и необходимые критерии для выбора агрегаторов и производителей сельскохозяйственного сырья. Все обсуждения и обоснования решений проводятся в открытом режиме и при необходимости согласовываются с руководством государства.

8. Меры по обеспечению продовольственной безопасности

В рамках представленных мер поддержки во все проекты кластерного развития необходимо будет включать мер по обеспечению продовольственной безопасности - накопление минимальных запасов продовольствия, предельное ограничение торговой маржи, приоритетный доступ государства к выкупу продуктов. Данные меры будут дополнительно проработаны Советом кластерного развития с учетом национальных интересов.

9. Меры по цифровизации участников кластерного развития

В рамках представленных мер поддержки с целью роста инноваций во все проекты кластерного развития необходимо будет включать меры по обеспечению роста информатизации и цифровизации в аграрном производства – включение участников кластерного развития во все инициативы цифровизации имплементируемые Министерством сельского хозяйства КР.

10. Меры по обеспечению кадров и доступа к инновациям участников кластерного развития

В рамках представленных мер поддержки с целью роста обеспечения кадрами, внедрения инноваций и научных достижений во всех проектах кластерного развития предусматриваются помимо средств республиканского бюджета меры по финансированию организаций науки и образования за счет средств от прибыли участников кластерных объединений.

11. Ожидаемые результаты

Результатом деятельности Концепции должен стать рост уровня производства приоритетных сельскохозяйственных продуктов и продуктов глубокой переработки. Для этого предусматривается создание системы мониторинга и оценки показателей кластерного развития. В качестве показателей будут выступать:

- Рост производства приоритетных сельскохозяйственных продуктов на национальном, региональном и проектном уровне;
- Увеличение занятости в секторе производства приоритетных сельскохозяйственных продуктов;

- Рост переработки приоритетных продуктов.

Детальные показатели приведены в Приложении 6. Необходимо отметить, что достигнуть целевых показателей будет возможно только при исполнении действий, предусмотренных мерами поддержки в предыдущей главе, прежде всего наполнением финансовыми ресурсами. В случае отсутствия финансирования ожидаемые показатели не должны устанавливаться. Примененная оценка будет рассчитана по мере принятия проектов после того, как будут утверждены детальные планы развития каждого продовольственного кластера.

12. Благоприятные предпосылки и риски

В число благоприятных предпосылок, способствующих реализации кластерного развития включены:

Наличие политической воли руководства страны: Начиная с середины 1990-х годов в Кыргызстане сельское хозяйство вышло из приоритетов развития в Кыргызстане. Это видно по доле расходов на сельское хозяйство которая за последние два десятилетия составляла от 1.5 до 3% в государственном бюджете. Это привело к системному недостатку финансирования ряда функций государства в сельском хозяйстве. Одним из первых документов, подписанных Президентом Кыргызской Республики Жапаровым С.Н. был Указ от 8 февраля 2021 года №УП 25 «О мерах по развитию агропромышленного комплекса Кыргызской Республики», в котором, помимо задач развития АПК, отдельно отмечается необходимость развития кластеров в Кыргызстане, что свидетельствует о возобновлении приоритезации как сельского хозяйства, так и развитии именно кластеров в аграрном секторе.

Существующие факторы конкурентного преимущества сельского хозяйства Кыргызстана: Природно-географические условия и развитие частного сектора сельского хозяйства позволили создать условия для нескольких секторов с достаточным условием насыщения, способствующих развитию кластеров. Прежде всего это сектора молоко, красное мясо, картофель, некоторые овощи, а также производство сахара. Существующие производственные силы в виде частного сектора имеют решающее значение для успешной реализации кластерной политики.

Неблагоприятными факторами и рисками, которые могут иметь негативное воздействие на кластерное развитие сельского хозяйства, являются:

Изменение климата и истощение природных ресурсов. Данные изменения вызваны глобальными влиянием антропогенного воздействия на климатические факторы и могут привести к росту средних температур на планете, изменению режима осадков и росту частоты климатических

экстремальных событий - засух, заморозков, ураганов. Это усиливает уязвимость сельского хозяйства. Для предупреждения данного типа рисков в каждом из мастер-планов должны быть предусмотрены меры по предотвращению последствий неблагоприятных климатических явлений.

Коррупция является риском, который сложился в предшествующие годы государственного управления и укоренился несмотря на все меры борьбы с ним. Для борьбы с коррупцией необходимо осуществление трех видов мер противодействия.

Во-первых, прозрачность все шагов, осуществляемых Советом кластерного развития в сельском хозяйстве. Все решения, протокола обсуждений, подготовленные мастер-планы должны быть постоянно раскрыты для всех желающих путем публикации в сети интернет на постоянно поддерживающем сайте. Кроме того, процедуры выдачи льготных кредитов и сам ход успешности проектов, включая выплаты заемщиками кредитных средств, также должны быть постоянно обновляемы и доступны на постоянной основе.

Во-вторых, наличие квалифицированных и мотивированных кадров во всех структурах кластерного развития также необходим для сокращения риска коррупции. Отбор должен быть проведен самым тщательным образом, для сокращения доступа персон с недостаточно квалификацией, а также ранее скомпрометировавших себя во время предыдущей работы. Также наличие у работников достойной оплаты сокращает риск коррупционных явлений.

В-третьих, постоянный контроль правоохранительных органов на всех этапах также может быть средством сокращения бюджетных потерь вследствие злоупотреблений служебным положением.

13. Мониторинг и оценка

Оценка эффективности реализации Концепции будет производиться на основе системы целевых показателей, а также данных официальной статистики, обеспечивающих мониторинг достижения или недостижения целевых показателей. Предварительные показатели системы мониторинга и оценки приведены в разделе 12, а также в Приложении 6. Отдельные меры по дополнительной актуализации показателей предусмотрены в Плане мероприятий по реализации Концепция кластерной политики аграрного развития (Приложение 2).

Уполномоченным органом в области государственного управления в сельском хозяйстве является Министерство сельского хозяйства. В целях синхронизации показателей с национальной системой стратегических документов показатели мониторинга и оценки будут соответственно гармонизированы с национальными стратегическими

документами – системой показателей – Национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 годы и индикаторами Целей устойчивого развития. Ежегодно прогресс реализации Концепции обсуждаться на уровне Совета кластерного развития и будет презентоваться уполномоченным органом Кабинету Министров Кыргызской Республики.

ТИПОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ
о сотрудничестве в сфере формирования и развития кластерного
объединения «Агрокластер Х»

СЕКТОР «Х» г. _____ " ____ " _____ 2022 г.

Соглашение о сотрудничестве в сфере формирования и развития приоритетного отраслевого объединения «Агрокластер Х» (далее – Соглашение) подписано на добровольной основе организациями, готовыми присоединиться в качестве его участников, совместно именуемыми в дальнейшем Сторон. Стороны заключили настоящее Соглашение о нижеследующем:

1. Предмет Соглашения

1.1. Стороны Соглашения выражают согласованную волю на формирование и развитие Сектора, под которым понимается совокупность размещенных на территории Кыргызской Республики предприятий и организаций (далее - участники Сектора), характеризующаяся наличием:

- 1) объединяющей участников Сектора производственно-научно-сбытовой цепочки в одной или нескольких отраслях экономики;
- 2) механизма координации деятельности и кооперации участников Сектора;
- 3) синергетического эффекта, выраженного в повышении экономической эффективности и результативности деятельности каждого участника Сектора за счет высокой степени их концентрации и кооперации.

1.2. Основными целями Сектора являются:

– повышение конкурентоспособности и экономического потенциала участников Сектора за счет реализации потенциала эффективного взаимодействия, связанного с их участием в производстве _____, включая расширение доступа к инновациям, технологиям, специализированным услугам и высококвалифицированным кадрам, а также снижением издержек, обеспечивающим формирование предпосылок для реализации совместных кооперационных проектов и продуктивной конкуренции;

– улучшение внешнеэкономической интеграции и рост международной конкурентоспособности участников Сектора за счет включения в глобальные производственные связи;

– снижение затрат и повышение качества в целях поставок товаров, работ, услуг для участников Сектора;

– обеспечение высоких темпов экономического роста участников Сектора. Результатами формирования и развития Сектора должны стать рост

эффективности, производительности труда и объемов производства в _____ (секторе), а также повышение темпов развития сельского хозяйства, привлечения прямых инвестиций, обеспечение социальной стабильности и экономического развития Кыргызской Республики.

1.3. Предметом деятельности Соглашения определить:

1) разработку и содействие реализации проектов развития Сектора, выполняемых совместно 10 и более его участниками ЦДС, в том числе посредством:

- разработки мастер-плана для кластерного объединения; мастер – план должен быть разработан для всех участников кластерного объединения с учетом целей и интересов КО;

- организации предоставления участникам Сектора услуг в части правового обеспечения, маркетинга и рекламы;

- проведения информационных кампаний в средствах массовой информации по освещению деятельности Сектора и перспектив его развития;

- проведения маркетинговых исследований на различных рынках, связанных с продвижением продукции Сектора.

2) предоставления консультационных услуг в интересах участников Сектора;

3) содействие участникам Сектора в выводе на рынок новых продуктов (услуг), развитии кооперации участников Сектора в научно-технической сфере, в том числе с иностранными организациями;

5) анализ, разработку и утверждение документов;

6) формирование производственных связей и кооперации организаций и предприятий всех отраслей кластера, созданию благоприятных условий для деятельности участников Сектора;

7) содействие привлечению квалифицированной рабочей силы; содействие в развитии системы профессионального и непрерывного образования;

8) содействие развитию на территориях, на которых расположены объекты Сектора, объектов инновационной, образовательной, транспортной, энергетической, инженерной и социальной инфраструктуры;

9) информационное обеспечение участников Сектора, а также потенциальных потребителей их работ (услуг, товаров), в том числе создание информационного портала Сектора;

10) оказание помощи в технологическом и техническом оснащении участникам Сектора;

11) организацию сотрудничества с отечественными и зарубежными организациями родственного профиля;

12) содействие повышению конкурентоспособности участников Сектора;

13) содействие в развитии малого и среднего предпринимательства в рамках формирования Сектора;

14) участие в формировании, развитии и тиражировании эффективных механизмов государственно-частного партнерства в интересах участников Сектора;

16) содействие в развитии международной научно-технической и производственной кооперации участников Сектора.

2. Участники Сектора

2.1. Каждая из Сторон и участников настоящего Соглашения становится участником Сектора со дня подписания настоящего Соглашения или присоединения к нему.

2.2. Участники Сектора сохраняют полную организационную, финансовую и экономическую самостоятельность.

2.3. Настоящее Соглашение и Сектора открыты для присоединения новых, иностранных и международных участников, в том числе находящихся за пределами Кыргызской Республики.

2.4. Участники Сектора вправе ссылаться на участие в кластере в отношениях с третьими лицами, за исключением ссылок, осуществляемых исключительно в рекламных целях.

2.5. Участники Сектора обязуются содействовать развитию кластера и воздерживаться от действий, противоречащих его целям и задачам.

3. Дополнительные условия

3.1. Настоящее Соглашение не является договором простого товарищества (договором о совместной деятельности).

3.2. Соглашение не направлено на ограничение конкуренции или иное нарушение антимонопольного законодательства Кыргызской Республики и иных нормативных правовых актов о защите конкуренции, как в отношении участников Соглашения, так и в отношении лиц, не являющихся участниками Соглашения.

4. Заключительные положения

4.1. Настоящее Соглашение заключается на неопределенный срок и вступает в силу после его подписания Сторонами.

4.2. Условия настоящего Соглашения не являются конфиденциальной информацией.

4.3. Внесение изменений и дополнений в настоящее Соглашение осуществляется в письменном виде по взаимному согласию участников Сектора. Такие изменения и дополнения оформляются в виде дополнительных соглашений к настоящему Соглашению, являющихся неотъемлемой частью

настоящего Соглашения. Инициатива внесения подобных изменений и дополнений может принадлежать любому из участников или быть результатом их согласованных действий.

4.4. Споры и разногласия, возникающие в ходе исполнения настоящего Соглашения между Сторонами и участниками, разрешаются путем переговоров.

4.5. При решении вопросов, неурегулированных настоящим Соглашением, Стороны руководствуются действующим законодательством Кыргызской Республики

5. Подписи и реквизиты Сторон:

Наименование предприятия	Ф.И.О. представителя кластерного объединения	Реквизиты	Подпись
1) Фермеры - производители сырья:			
2) Перерабатывающие предприятия:			
3) Торговые организации/ ТЛЦ/ОРЦ			
4) Поставщики средств производства			
6) Профильные ассоциации:			

Примечание: в конце соглашения указать: согласно решения общего собрания от _____