

**Концепция кластерной политики аграрного развития Кыргызской Республики на основе специализации по областям на 2021-2025 годы**

**1. Общая оценка сельскохозяйственного производства в Кыргызской Республике**

Сельское хозяйство один из важнейших секторов экономики в стране. По республике около двух третей части всего населения проживают в сельской местности и из них 65,5 % занимаются сельским хозяйством. Аграрный сектор представляет собой огромный, но не раскрытый потенциал развития страны. К настоящему моменту сельскохозяйственное производство мелкотоварное (95.3% в 2019 г), в котором степень переработки крайне низка, а инвестиции в аграрный сектор являются одними из самых низких в стране. Низкая продуктивность сельскохозяйственного производства обуславливается двумя противоположными тенденциями - недостатком инвестиций в инновационные методы производства, отсутствием специальной техники, оборудования, мелкотоварным хозяйством и личным подсобным производством. В такой ситуации, крайне важным представляется изменить схему сельскохозяйственного производства на более эффективные модели хозяйствования с ростом инвестиций и инноваций в аграрном секторе. При этом скорость структурных изменений не должна быть чрезмерно быстрой, так как быстрые изменения могут привести к нежелательным структурным последствиям – резкий переход от мелких форм к более крупным формам землевладения и скотоводства может привести к возможному снижению уровня жизни и занятости в сельском хозяйстве. В данной ситуации реализация государственной политики кластерного развития представляется наиболее приемлемым механизмом запуска поэтапного реформирования сельского хозяйства.

**Кластер в аграрном секторе — это территориально взаимосвязанные группы компаний -участников производственной цепочек добавленной стоимости (далее-ЦДС) и организаций, создающих условия для инновационного развития и повышения конкурентоспособности региональных агропродуктов.** Целенаправленная государственная политика кластерного развития в сельском хозяйстве способна ускорить темпы роста аграрного производства за счет развития сфокусированного числа приоритетных кластеров через программы стимулирования кластеров.

## **2. Преимущества и проблемы кластерного развития в агропромышленном комплексе**

Кластер имеет четко выраженный территориальный фокус, что позволяет выделить основные преимущества, которые играют положительную роль для развития аграрного производства в Кыргызстане. В число положительных факторов необходимо включить факторы регионального развития (климат, земля, вода и рабочая сила), сложившейся институциональной структуры частного аграрного сектора. Кроме того, государственная политика в последние годы способствовала постепенному формированию методологической основы развития кластерного развития:

- Концепция региональной политики Кыргызской Республики на период 2018–2022 годов,
- Методические основы кластерного развития, утвержденные приказом министерства экономики КР от 15.11.2018 г. № 154,
- Проект Концепции аграрного развития Кыргызской Республики на 2021–2025 годы

К сожалению, важные аспекты политики кластерного развития остались без должного внимания, что сыграло роль в недостаточном развитии кластерного развития до настоящего времени. В число факторов, препятствующих развитию кластеров в аграрном секторе страны можно включить: недостаточное бюджетное и внебюджетное финансирование участников кластерного развития, отсутствие четко прописанных мер стимулирования участников кластеров, отсутствие рабочего органа / платформы, через которую было бы реализовано взаимодействие заинтересованных сторон кластерного развития, недостаточная техническая помощь в развитии потенциала аграрного производства (поддержка научно-исследовательских и учебных организаций, помощь в развитии ассоциаций фермеров и НПО, организаций информационно-консультационных услуг).

В числе мер государственной поддержки входят дотации, субсидии (включая кредитование по сниженным ставкам), техническая помощь, косвенные субсидии (налоговые льготы), меры защиты рынка (квоты и временные запреты, меры технического регулирования по правилам ВТО и ЕАЭС), а также приоритет в доступе к земельным ресурсам.

В числе особенностей производственно-сбытовых цепочек входит недостаточная степень переработки сельскохозяйственной продукции, что приводит к неиспользованию внутреннего потенциала аграрного сектора. Кроме того, к большим потерям сельскохозяйственной продукции приводит недостаточное развитие агропромышленной инфраструктуры в Кыргызстане - товаропроводящей системы (торгово-логистические центры, оптово-распределительные центры, предприятия холодной цепи), инфраструктуры

качества и безопасности продуктов питания (лаборатории, системы сертификации аграрной продукции, системы идентификации животных, системы зонирования, системы маркировки, упаковки и прослеживаемости продуктов питания). Данные негативные факторы отрицательно влияют на развитие агрокластеров в стране.

### **3. Цель концепции**

Целью концепции является достижение к 2027 году роста продовольственной безопасности в Кыргызстане путем стимулирования развития кластеров и увеличение в аграрном секторе продуктов с высокой добавленной стоимостью и глубоким уровнем переработки согласно выбранным приоритетам. Цель будет достигнута за счет интегрированного управления ресурсами, инноваций и роста производства приоритетных продуктов, развития переработки и инклюзивного развития агропромышленного комплекса путем кооперации мелких семейных фермеров. Обязательными условиями достижения целей кластерной политики аграрного развития является: определение ключевых приоритетов, насыщение кластеров ресурсами (финансовыми, человеческими, земельными), а также поддержка институционального развития.

### **4. Приоритеты кластерного развития**

На текущем этапе аграрного производства, приоритетами кластерного развития в стране выбраны девять продуктов продовольственной безопасности - зерно, мясо, молоко, сахар, яйцо, растительное масло, картофель, фрукты и овощи. По мере необходимости, Министерство сельского хозяйства Кыргызской Республики является уполномоченным органом по дополнению приоритетов новыми продуктами и расширить фокус развития кластеров.

Необходимость концентрации на задачах продовольственной безопасности на текущем этапе развития основывается на циклических глобальных кризисах с доступом к продовольствию, зависимости страны от импорта продовольствия, колебаний цен на продовольствие и уязвимости от макроэкономических шоков, с которыми Кыргызстан сталкивается каждые несколько лет. Последний кризис пандемии COVID-19 продемонстрировал, что на глобальном уровне большинство стран в разной степени продемонстрировали политику первоочередного снабжения собственных стран товарами первой необходимости, включая продовольствие. Для Кыргызстана это означает рост цен на продовольствие, перебои с межгосударственными поставками по важнейшим продуктам, по которым Кыргызстан демонстрирует высокую зависимость от импортных поставок - зерно, сахар, растительное масло, яйцо, мясо птицы. В числе насущных приоритетов аграрного развития требуется необходимость в защите продовольственной безопасности отечественно рынка. С изменением

ситуации приоритеты кластерного развития будут направлены на системное комплексное развитие. Рассматривая существующую структуру производства, а также природно-климатические и экономические характеристики аграрного производства можно выделить следующие приоритеты на уровне регионов:

	зерно	молоко	мясо	картофель	овощи	сахар	яйцо	раст. масло	фрукты
<b>Чуйская область</b>									
<b>Иссык-Кульская область</b>									
<b>Таласская область</b>									
<b>Нарынская область</b>									
<b>Джалал-Абадская область</b>									
<b>Ошская область</b>									
<b>Баткенская область</b>									

Внутри каждого региона, на районном уровне приоритеты будут актуализированы на местном уровне по согласованию со сформированным органом кластерного развития.

Центральным ядром для формирования кластера является формирование производственной цепочки вертикального уровня в определенной географической зоне. Примером агропромышленной производственной цепочки является **«поставщик производственных материалов – сельскохозяйственный производитель - переработчик - распределительная сеть - потребитель»**. Цепочка может иметь как больше звеньев (т. н., экспортер) или меньше (если нет переработки). В любом случае в цепочке должен присутствовать агрегатор (перерабатывающее производство или торгово-логистический центр), т. е. звено, которое будет способствовать консолидации потоков продукта и увеличению добавленной стоимости. Это крайне важно с учетом мелкотоварности аграрного производства в стране. Агрегатор может иметь производственный характер в случае переработки продукта (сахар, зерно, молоко, мясо), либо консолидационный и технический характер в случае отсутствия глубокой переработки (фрукты, овощи)- **торгово-логистический центр**.

Производственный агрегатор должен иметь характер устойчивого предприятия, через которое и будут реализованы основные меры государственной политики - стимулирование, дотации и преференции. Непроизводственный агрегатор необходим, так как он будет играть роль в выстраивании ЦДС с ориентацией на внутреннюю торговлю и экспорт, как продукты свежей линейки так и продукции переработки- вопросы стандартов (лаборатории), упаковки, маркировки, прослеживаемости продуктов питания. Кроме того, непроизводственный агрегатор должен иметь мощности по сортировке и градации продукции, а также площади для хранения (в том числе с регулируемым температурным режимом) и логистические возможности – железнодорожные подъезды, автомобильные дороги, автостоянки и гостиницы. Ключевым элементом кластерного развития является идентификация, и отбор агрегаторов для оказания стимулирующих мер по поддержке через кластерные объединения по приоритетным направлениям сельскохозяйственной продукции.

Основной фокус в развитии кластеров в экономике принадлежит частному бизнесу, который и реализует формирование и развитие кластеров. Роль государства в данном случае состоит в том, чтобы сформировать благоприятные условия для развития кластера, обеспечить механизм внедрения государственной кластерной политики и предотвратить возможные негативные последствия развития кластеров - монополизацию рынков сбыта, ограничение доступа к рынкам сбыта, инфраструктуре, капиталу и технологиям.

В рамках реализации Концепции определены шесть основных направлений мероприятий, которые предстоит осуществить для реализации государственной политики – создание института кластерного развития (раздел 5), меры политики стимулирования и регулирования кластерного развития (раздел 6), меры по обеспечению продовольственной безопасности (раздел 8), цифровизация сельского хозяйства (раздел 9), меры по развитию науки и образования (раздел 10), а также меры по построению системы мониторинга и оценки (раздел 13). Данные шесть направлений деятельности нашли свое отражение в шести соответствующих разделах Плана мероприятий по реализации концепции (Приложение 2).

## **5. Механизм кластерного развития**

Участники кластерного развития в сельском хозяйстве такие же, что и в структуре производственно-сбытовых цепочек (цепочках добавленной стоимости) – поставщики средств производства и сопутствующих услуг, фермеры и прочие объединения производителей сельскохозяйственной продукции, агрегатор кластера (пищевое перерабатывающее производство,

прочие агенты консолидации), а также торговля. Разница состоит в степени концентрации каких-либо видов бизнеса на определенной территории, то есть развития кластеров. Государство создает преимущественные условия для того, чтобы в определенной природно-экономической зоне создавались условия для интеграции участников процесса, выросла степень концентрации капитала, технологий и труда. В конечном счете это приводит к росту конкурентоспособности продукции кластера на местном, национальном и международном уровнях.

Для того, чтобы формировать и реализовывать государственную политику по развитию кластеров необходимо создать отдельную структуру по выработке политики и взаимодействию участников кластерного развития - Совет кластерного развития при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики (см. Схему 1).

Совет кластерного развития создается при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики, приказом Министра сельского хозяйства Кыргызской Республики. В состав Совета кластера входят председатель Совета кластера-Министр сельского хозяйства, начальник Управления по развитию агропродовольственной цепочек добавленной стоимости данного министерства, **представители других государственных структур формирующие условия для развития кластеров**, исполнительный секретарь Совета кластера - директор Центра кластерного развития и иные постоянные члены Совета кластера (не более 15 человек). Данный орган будет объединять в своем составе представителей государственных органов (по согласованию с министром сельского хозяйства), представителей финансовых институтов, представителей кластерных объединений, представителей науки, а также представителей международных организаций развития при наличии инвестиций в развитие кластеров. Членами Совета кластера с правом участия в принятии решений могут быть представители участников кластера: представители профильных кластерных объединений, представители учреждений образования и науки, финансовых институтов, действующих в интересах развития кластера.

Все члены Совета кластера осуществляют свою деятельность в Совете кластера на безвозмездной основе. Совет кластера может быть расширен по решению Совета кластера. Порядок работы Совета, регламент принятия решений, и прочие детали дополнительно утверждаются отдельным документом.

Задачи Совета кластерного развития:

- Выработка условий и мер поддержки кластерного развития и их утверждение – разработка программы развития кластера, утверждение плана мероприятий;

- Рассмотрение проектов кластерного развития (мастер-планов) для поддержки в рамках утверждённых приоритетных направлений - анализ и отбор наиболее перспективных проектов участников кластера, мероприятий для начала инвестиционной деятельности по ним; принятие решений по утверждению мер поддержки в рамках кластерных объединений; рассмотрение и утверждение мастер планов по развитию отдельных кластеров;

- Определение и утверждение источников финансирования кластерного развития;

- Выработка решений по дальнейшему развитию кластеров - новые приоритетные направления, новые меры поддержки;

- Определение стратегии развития кластеров, рассмотрение результатов мониторинга и оценки эффективности мер политики кластерного развития.

Рабочим органом Совета кластерного развития будет Центр кластерного развития, который будет исполнять задачи секретариата. В основные задачи Центра будут входить:

- Оперативное управление процессом разработки проектов кластерного развития

- Ведение документации заседаний Совета, подготовка рабочих материалов по продвижению мер поддержки кластеров;

- Постоянная работа с кластерными объединениями по подготовке документов - мастер-планы, проекты решений по утверждению мер поддержки отдельных проектов; контроль исполнения проектов;

- Формирование условий для эффективного организационного развития кластеров, включая выявление потенциальных участников кластера, разработку программы развития кластера и стимулирование объединения потенциальных участников в целях создания кластера;

- Организация совместной работы бизнесов по формированию общей бизнес-среды, обсуждения и встреч бизнес-участников заинтересованных сторон для продвижения совместных проектов способствующих развитию кластерного развития;

- Сбор данных по реализации проектов кластерного развития в целях мониторинга и оценки ситуации, подготовка отчетов по реализации проектов.

На первоначальном этапе, в рамках приоритетов из участников ЦДС будут созданы кластерные объединения по выбранным агропродуктам через соглашения о сотрудничестве участников кластеров с участием представителей Совета. По всем кластерам при содействии Министерства сельского хозяйства уже созданы инициативные группы и объединения.

## Схема 1. Принципиальная схема и роли взаимодействия участников кластерного развития

### Механизм кластерного развития



## 6. Меры политики стимулирования и регулирования кластерного развития

Меры поддержки развития кластеров агропромышленном комплексе Кыргызской Республики будут включать в себя нефинансовые и финансовые меры стимулирования участников кластерных объединений.

Нефинансовые меры поддержки кластерного развития, планируемые для реализации через Совет кластерного развития, будут включать в себя:

- Приоритетное выделение сельскохозяйственных земель находящихся под управлением государственных органов Кыргызской Республики семеноводческим, племенным хозяйствам и кооперативам, участвующим в кластерных объединениях. Выдача земель должна быть обоснована в мастер-планах развития кластерных объединений, с выделением также обязательств участников КО по целевому использованию и повышению плодородия с.х. земель.

- Меры нетарифной поддержки и регулирования внешней и взаимной торговли Кыргызской Республики – квоты на ввоз, временные ограничения на ввоз и вывоз целевых товаров и продуктов, антидемпинговые меры по защите рынков Кыргызстана в рамках возможностей ВТО и ЕАЭС.



- Меры по продвижению товаров отечественного производства через регулирование НПА по внутренней торговле КР. Меры могут включать в себя ограничение доли импортных товаров по позициям, представленным отечественными товаропроизводителями, а также прочие меры поддержки – маркетинг, кампании по продвижению отечественных товаров и прочие меры, которые будут способствовать усилению позиций аграрной продукции и продуктов ее переработки отечественного производства во внутренней торговле страны.

- Косвенное субсидирование – налоговые льготы для участников КО - перерабатывающих предприятий, торговых сетей, организации поставляющих товары и услуги в аграрном секторе. Меры косвенного субсидирования также должны прорабатываться в представленных мастер-планах.

Данные меры будут обсуждаться в рамках Совета, прорабатываться Центром кластерного развития и рекомендоваться для рассмотрения ответственными государственными органами. Вопросы выделения земельных ресурсов будут в обязательном порядке согласовываться с местными органами власти.

Финансовые меры поддержки кластерного развития включают в себя льготное кредитование и финансирование: проектное финансирование, государственные ценные бумаги, и финансирование под государственные гарантии. В качестве основного финансового оператора в рамках данной концепции будут выступать ОАО «Айыл Банк» и ОАО «РСК Банк», а также финансовые институты - фонды развития и специализированные государственные фонды.

Банки с государственным участием по рекомендации Совета кластерного развития при МСХ КР, выделяют заемные средства агрегаторам на залоговой и беззалоговой основе (по трем вариантам финансирования), при реализации схемы проектного управления. Банки с государственным участием кредитуют фермеров и предпринимателей на залоговой и беззалоговой основе, по льготной процентной ставке, при рекомендации агрегатора/ торгово-логистического центра, как участника кластерного объединения при наличии контракта. В случае неисполнения контракта - к заемщику банков с государственным участием применяется действующая коммерческая процентная ставка. Принципиальная схема доступа к субсидированным финансовым средствам для участников кластерных объединений отображена на схеме в Приложении 5.

Предусматривается выделение государством финансовых ресурсов направленных на прямое финансирование участников кластеров. Разрабатывается программа финансирования кластера и выделяются средства

путем докапитализации ОАО «Айыл Банк» и РСК «Банк», которые в дальнейшем будут направлены на финансирование участников кластера в виде льготных кредитов, гарантий и лизинговых продуктов.

Преимуществами данного подхода являются доступность средств для участников кластера как стоимостном, так и временном измерении. К недостаткам можно отнести факторы, связанные с предоставлением необходимого обеспечения по привлекаемым ресурсам, оценкой финансового положения участника кластера и его способностью отвечать по принятым обязательствам перед банком.

## **7. Критерии выбора участников кластерных объединений**

Важной мерой для развития кластера является выбор целевого субъекта - агрегатора. Критерии устанавливаются Советом кластерного развития для фокусирования государственной поддержки агрегаторами кластеров. В качестве критериев предлагается установить:

- Приобретение производственных материалов и услуг агрегатором осуществляется прозрачно, согласно законодательству Кыргызской Республики;

- Степень фискализации компании - доля выплат налогов к обороту компании должна соответствовать законодательству КР;

- Консолидационный эффект, то есть способность консолидировать фермеров через контракты по закупке, а также обеспечения их производственными ресурсами - семенами, удобрениями, с.х. механизацией. Минимальный уровень также может быть двух уровней - минимум 500 фермеров для национальных агрегаторов и меньший размер для агрегаторов областного уровня – например 200 фермеров. Также в некоторых случаях можно говорить не о количестве фермеров, а о производственных параметрах. В растениеводстве можно применить размер консолидированных посевных площадей, например от 1 000 га для производства сахарной свеклы. Для животноводства это может быть количество консолидированного скота, например 500 голов КРС молочного направления или 500 голов КРС мясного направления или 1 000 голов мелкого рогатого скота.

- Измеримость планируемого эффекта от конкретного проекта – реализация мастер плана должна повлиять либо на национальный уровень производства, либо на областной. Например, поддержка проекта по производству сахарной свеклы, должна привести к росту отечественного производства сахара, как минимум на 20% в сравнении со средним уровнем за последние три года.

- Доля на рынке минимум 3 %, за исключением новых создаваемых предприятий (на национальном и региональном уровне), то есть долю от

национального производства. Этот параметр подходит для производственного агрегатора. Если же установление такого критерия приводит к тому, что не остается предприятий для оказания поддержки, то этот кластер имеет не национальное, а региональное значение. В таком случае, необходимо установить критерием долю от регионального производства, например 3 % от областного производства. Это также дает возможность установить два разных уровня агрегаторов - национальный и областной. Стимулирование их также может быть различным, поскольку эффект от них имеет существенные различия.

- Степень соответствия индикаторов ESG (Environmental, Social, and Corporate Governance" – экология, социальная ответственность и управление) — это подход к инвестированию, подразумевающий вложение средств компании, которые следуют принципам экологичности, социальной ответственности и работают над повышением уровня корпоративного управления.

- Уровень областного или регионального развития необходим если требуется поддержать проект, который не будет иметь значимого роста в производстве на национальном уровне, однако важен по другим параметрам – **вопросы развития приграничных территорий, отдаленных горных районов, территорий с низким экономическим развитием.** В данном случае определяются территориальные зоны приоритетного значения, и разрабатываются специальные показатели регионального значения, которые необходимо поддержать – создание новых рабочих мест, строительство производственной и непромышленной инфраструктуры (водопровода и канализации, автомобильных дорог, связи) и других инвестиционных проектов. Эти социально-ориентированные меры являются базой для строительства агропромышленных кластеров в долгосрочной перспективе.

**Одним из важных элементов развития производственного сектора сырьевой группы, является стимулирование перехода мелкотоварного производства к кооперации. В этой связи критерием для действующих и создаваемых кооперативов является:**

1. Официально зарегистрированный кооператив в соответствии законодательству КР;
2. Основная деятельность кооператива ведется территориально в месте нахождения предоставляемой с/х земли;
3. Срок активной деятельности не менее 3-х лет, за исключением целенаправленно открываемых кооперативов, в рамках проектов и программ отраслевого развития и построения кластеров/АПК;
4. Соблюдение кооперативом общепризнанных кооперативных принципов, подтвержденный заключением аудита (необходим минимальный

аудит управленческой деятельности кооператива и принципов кооперации, со стороны Союза Кооперативов Кыргызстан);

5. Ведение кооперативом делопроизводства и бухгалтерского учета достаточного для идентификации его как сельскохозяйственного или товарно-сервисного (необходим минимальный бухгалтерский аудит финансовой деятельности кооператива);

6. Достаточность материально-технического и кадрового потенциала для использования с/х земли с соблюдением норм и технологий агротехнических мероприятий;

7. Системное ведение работы по обучению и повышению знаний членов кооператива, а также развитие кооперативной культуры;

8. Соблюдение экологических норм и обязательство по улучшению состояния почвы с/х земли.

Совет кластерного развития вправе устанавливать очередность рассмотрения проектов и поддержки отдельных кластеров, так же, как и необходимые критерии для выбора агрегаторов и производителей сельскохозяйственного сырья. Все обсуждения и обоснования решений проводятся в открытом режиме и при необходимости согласовываются с руководством государства.

#### **8. Меры по обеспечению продовольственной безопасности**

В рамках представленных мер поддержки во все проекты кластерного развития необходимо будет включать мер по обеспечению продовольственной безопасности - накопление минимальных запасов продовольствия, предельное ограничение торговой маржи, приоритетный доступ государства к выкупу продуктов. Данные меры будут дополнительно проработаны Советом кластерного развития с учетом национальных интересов.

#### **9. Меры по цифровизации участников кластерного развития**

В рамках представленных мер поддержки с целью роста инноваций во все проекты кластерного развития необходимо будет включать меры по обеспечению роста информатизации и цифровизации в аграрном производства – включение участников кластерного развития во все инициативы цифровизации имплементируемые Министерством сельского хозяйства КР.

#### **10. Меры по обеспечению кадров и доступа к инновациям участников кластерного развития**

В рамках представленных мер поддержки с целью роста обеспечения кадрами, внедрения инноваций и научных достижений во всех проектах кластерного развития предусматриваются помимо средств республиканского бюджета меры по финансированию организаций науки и образования за счет средств от прибыли участников кластерных объединений.

#### **11. Ожидаемые результаты**

Результатом деятельности Концепции должен стать рост уровня производства приоритетных сельскохозяйственных продуктов и продуктов глубокой переработки. Для этого предусматривается создание системы мониторинга и оценки показателей кластерного развития. В качестве показателей будут выступать:

- Рост производства приоритетных сельскохозяйственных продуктов на национальном, региональном и проектном уровне;
- Увеличение занятости в секторе производства приоритетных сельскохозяйственных продуктов;
- Рост переработки приоритетных продуктов.

Детальные показатели приведены в Приложении 6. Необходимо отметить, что достигнуть целевых показателей будет возможно только при исполнении действий, предусмотренных мерами поддержки в предыдущей главе, прежде всего наполнением финансовыми ресурсами. В случае отсутствия финансирования ожидаемые показатели не должны устанавливаться. Примененная оценка будет рассчитана по мере принятия проектов после того, как будут утверждены детальные планы развития каждого продовольственного кластера.

## **12. Благоприятные предпосылки и риски**

В число благоприятных предпосылок, способствующих реализации кластерного развития включены:

Наличие политической воли руководства страны: Начиная с середины 1990-х годов в Кыргызстане сельское хозяйство вышло из приоритетов развития в Кыргызстане. Это видно по доле расходов на сельское хозяйство которая за последние два десятилетия составляла от 1.5 до 3% в государственном бюджете. Это привело к системному недостатку финансирования ряда функций государства в сельском хозяйстве. Одним из первых документов, подписанных Президентом Кыргызской Республики Жапаровым С.Н. был Указ от 8 февраля 2021 года №УП 25 «О мерах по развитию агропромышленного комплекса Кыргызской Республики», в котором, помимо задач развития АПК, отдельно отмечается необходимость развития кластеров в Кыргызстане, что свидетельствует о возобновлении приоритизации как сельского хозяйства, так и развитии именно кластеров в аграрном секторе.

Существующие факторы конкурентного преимущества сельского хозяйства Кыргызстана: Природно-географические условия и развитие частного сектора сельского хозяйства позволили создать условия для нескольких секторов с достаточным условием насыщения, способствующих развитию кластеров. Прежде всего это сектора молоко, красное мясо, картофель, некоторые овощи, а также производство сахара. Существующие

производственные силы в виде частного сектора имеют решающее значение для успешной реализации кластерной политики.

Неблагоприятными факторами и рисками, которые могут иметь негативное воздействие на кластерное развитие сельского хозяйства, являются:

Изменение климата и истощение природных ресурсов. Данные изменения вызваны глобальным влиянием антропогенного воздействия на климатические факторы и могут привести к росту средних температур на планете, изменению режима осадков и росту частоты климатических экстремальных событий - засух, заморозков, ураганов. Это усиливает уязвимость сельского хозяйства. Для предупреждения данного типа рисков в каждом из мастер-планов должны быть предусмотрены меры по предотвращению последствий неблагоприятных климатических явлений.

Коррупция является риском, который сложился в предшествующие годы государственного управления и укоренился несмотря на все меры борьбы с ним. Для борьбы с коррупцией необходимо осуществление трех видов мер противодействия.

Во-первых, прозрачность все шагов, осуществляемых Советом кластерного развития в сельском хозяйстве. Все решения, протокола обсуждений, подготовленные мастер-планы должны быть постоянно раскрыты для всех желающих путем публикации в сети интернет на постоянно поддерживаемом сайте. Кроме того, процедуры выдачи льготных кредитов и сам ход успешности проектов, включая выплаты заемщиками кредитных средств, также должны быть постоянно обновляемы и доступны на постоянной основе.

Во-вторых, наличие квалифицированных и мотивированных кадров во всех структурах кластерного развития также необходим для сокращения риска коррупции. Отбор должен быть проведен самым тщательным образом, для сокращения доступа персон с недостаточно квалификацией, а также ранее скомпрометировавших себя во время предыдущей работы. Также наличие у работников достойной оплаты сокращает риск коррупционных явлений.

В-третьих, постоянный контроль правоохранительных органов на всех этапах также может быть средством сокращения бюджетных потерь вследствие злоупотреблений служебным положением.

### **13. Мониторинг и оценка**

Оценка эффективности реализации Концепции будет производиться на основе системы целевых показателей, а также данных официальной статистики, обеспечивающих мониторинг достижения или недостижения целевых показателей. Предварительные показатели системы мониторинга и

оценки приведены в разделе 12, а также в Приложении 6. Отдельные меры по дополнительной актуализации показателей предусмотрены в Плане мероприятий по реализации Концепция кластерной политики аграрного развития (Приложение 2).

Уполномоченным органом в области государственного управления в сельском хозяйстве является Министерство сельского хозяйства.

В целях синхронизации показателей с национальной системой стратегических документов показатели мониторинга и оценки будут соответственно гармонизированы с национальными стратегическими документами – системой показателей – Национальной программой развития Кыргызской Республики до 2026 года и индикаторами Целей устойчивого развития. Ежегодно прогресс реализации Концепции обсуждаться на уровне Совета кластерного развития и будет презентоваться уполномоченным органом Кабинету Министров Кыргызской Республики.